

1. sz. napirend

ELŐTERJESZTÉS

a Társulási Tanács 2023. október 24-i ülésére

Tárgy: Szociális intézményi étkeztetés átszervezése

Előterjesztő: Dr. Árvay István elnök

Megtárgyalta: Pénzügyi Bizottság
Szociális Bizottság

Előkészítő szervezeti egység: Mosonmagyaróvár Polgármesteri Hivatal, Kistérségi Egyesített Szociális Intézmény
Készítette: Szabóné Molnár Ildikó aljegyző, Hima Erika gazdasági vezető
Pénzügyi fedezetet nem igényel, 2024. évi költségvetésben tervezendő.
Törvényességi szempontból kifogást nem emelek, beterjesztésre alkalmas:
Fehérné dr. Bodó Mariann címzetes főjegyző

A napirendet **nyilvános** ülésen javasolt tárgyalni, a határozat elfogadásához **egyszerű** többség szükséges.

Tisztelt Térségi Tanács!

Előzmények:

A Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 6/2023. (II.16.) Kt. határozattal és a 7/2023. (II.16.) Kt. határozattal elfogadta az Intézményi Működtető és Gazdálkodási Szervezet beolvasását a Futura Szolgáltató Központba. 2023.04.01.-től többek között az intézményi gyermekétkeztetés biztosítása a Futura Szolgáltató Központ feladata.

A Képviselő-testület 2023. augusztus 20-i rendkívüli ülésén a 144/2023. (VIII.20.) Kt. határozatában többek között döntött a szociális intézmények intézményi étkeztetés feladat ellátáshoz szükséges közbeszerzéshez az indikatív ajánlat alapján kalkulált önerő elkülönítéséről 107 millió Ft összegben.

A Képviselő-testület október 12-i rendkívüli ülésén „A Térségi Társulás intézményi étkeztetéssel kapcsolatos határozat módosítása” előterjesztésben megismerhette a Mosonmagyaróvár Térségi Társulás felügyelete alatt lévő Kistérségi Egyesített Szociális Intézmény – továbbiakban: KESZI - által indított, a szociális intézményi étkeztetés közbeszerzésére vonatkozó információkat.

„Az intézményi étkezésre vonatkozó közbeszerzési eljárásban az ajánlatok beérkeztek, azok ellenőrzés folyamatban van.

A legkedvezőbb ajánlat értéke meghaladja a nettó 399 millió Ft összeget, azaz a Kistérségi Egyesített Szociális Intézménynél rendelkezésre álló forrást – nettó 250 millió Ft – valamint a gesztor Önkormányzat által a közbeszerzéshez biztosított önerőt – nettó 107 millió Ft – együttesen nettó 42.010 ezer Ft összeggel. Így amennyiben az ajánlat érvényesnek bizonyul annak elfogadásáról mégsem született döntés.

Az intézményi étkeztetést azonban folyamatosan kell biztosítani. A szociális étkeztetést ellátó külső vállalkozókkal megkötött szerződéseket meg kell hosszabbítani október 1-jétől ez év végig, és szükséges további megoldásokról egyeztetéseket folytatni.

Az intézményi étkeztést megfelelő színvonalon való biztosítását a gesztor Önkormányzat igyekszik segíteni saját költségvetési szervein keresztül.¹ Az ismertetett okok miatt – a közbeszerzés várhatóan eredménytelen lesz – a Polgármester egyeztetést kezdeményezne az intézményi étkeztetésben részt vevő önkormányzati költségvetési szervekkel más megoldás megtalálása érdekében.² Ez indokolja a forrás jogcímének módosítási javaslatát.

A Tanácstól az Elnök a felhatalmazást megkapta az egyeztetések lefolytatására. Társulás döntését követően az Elnöknek, azaz a Polgármesternek a gesztor Önkormányzat irányba elő kell terjeszti a 144/2023. (VIII.20.) Kt. határozat 1.) pontján belül a Mosonmagyaróvári Térségi Társulásra vonatkozó rendelkezés módosítását.”

A forrásfelhasználás jogcímének módosítása megtörtént, a felhatalmazást az egyeztetések bonyolítására az Elnök megkapta, illetve a közbeszerzési eljárás eredménytelennek lett nyilvánítva a rendelkezésre álló forrás és a legkedvezőbb érvényes ajánlat jelentős forráskülönbsége miatt. (Kbt. 75. § (2) b alapján)

¹ Futura Szolgáltató Központ, Mosonmagyaróvári Egyesített Bölcsődék Intézménye

² Futura Szolgáltató Központ, Mosonmagyaróvári Egyesített Bölcsődék Intézménye, Kistérségi Egyesített Szociális Intézmény.

Előterjesztés tárgya:

Az intézményi étkeztetést bonyolító költségvetési szervekkel az egyeztetés eredménye arra vezetett, hogy a Futura Szolgáltató Központ segítségével kerül biztosításra a KESZI által ellátandó intézményi étkeztetés, kiszámlázott szolgáltatás révén.

Ez a döntés maga után vonja a szociális intézmények étkeztetésének átszervezését a következők alapján:

I. Általános feladatok

1. KESZI Soproni u. 65. székhelyen található szociális konyha a Futura Szolgáltató Központ telephelye lesz 2024.01.01-től azzal, hogy a Futura Szolgáltató Központ a TOP-4.2.1-15-GM1-2016-00003 azonosítójú projektben vállalt kötelezettségekre tekintettel köteles a konyhát működtetni. A konyha továbbra is a Mosonmagyaróvár Térségi Társulás vagyonkezelésében marad, azzal, hogy arra az Önkormányzat a Társulással és az intézményekkel üzemeltetési, használati megállapodást hoz létre.
2. Ezzel összefüggésben a Futura Szolgáltató Központ Alapító Okiratát módosítani szükséges egy újabb telephely, új feladatellátás vonatkozásában. A változás 2024. január 1-jétől lép hatályba.
3. A konyha jelenlegi személyi állományának (három fő szakács – ebből 1 fő 6 órás-, hét fő konyhai kisegítő – ebből kettő fő 6 órás -, egy fő szintén 6 órás gépkocsivezető, karbantartó)³ átadása, illetve munkajogi szabályrendje szerinti tájékoztatási kötelezettség teljesítése a foglalkoztatási jogviszony átalakulásáról.
4. A Futura Szolgáltató Központ Mosonmagyaróvár területen látja el feladatát, beleértve a mosonmagyaróvári szociális étkeztetést is.
A vidéki szociális étkeztetést a KESZI-vel szerződött vállalkozások biztosítják saját felelősségi körükben.
5. A Futura Szolgáltató Központ szolgáltatások ellenértékének teljesítése érdekében havonta tovább számlázza a KESZI felé az intézményi étkeztetéssel kapcsolatos költségeket, az adott hónapban a szociális intézményi étkezéssel kapcsolatban előre megállapított egységár valamint a szolgáltatást igénybe vevő jelzett adag alapján a tárgyhót követő hónap 20-ig.
6. Rezszi költségek: a gázenergia valamint a villamosenergia vonatkozásában almerővel rendelkezik a konyha, így Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata közvetlenül át tudja számlázni ezen közüzemi költségeket a Futura Szolgáltató Központ felé. Vízfogyasztás vonatkozásában a konyha nem rendelkezik almerővel, az épület havi vízfogyasztásának átlagosan 10 %-át teszi ki a konyha. Így a rezszi költségek átszámlázásával a szociális intézményi étkezés teljes költsége megjelenik a Futura Szolgáltató Központnál. Távhővel az intézmény nem rendelkezik.

II. Munkavállalók foglalkoztatási jogviszonyának változásával összefüggő intézkedések

A Futura Szolgáltató Központban a foglalkoztatási jogviszony a Munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény alapján fennálló munkaviszony. A KESZI főzökonyha dolgozói a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992.évi XXXIII. törvény (továbbiakban Kjt.) szerint

³ 1/2000. (I.7.) SZCSM rendelet 6.§ (1) bekezdése határozza meg a létszámfeltételeket.

foglalkoztatott közalkalmazottak, két fő nyugdíjas jogviszonyban lévő tovább foglalkoztatottn kívül, akik a Munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény alapján fennálló munkaviszony alapján foglalkoztatottak. Az átszervezés következtében a közalkalmazotti jogviszony munkaviszonnyá alakul át, mellyel kapcsolatban a Kjt. 25/A.§-25/B.§ rendelkezései az irányadók:

Ha a munkáltató személye azért változik meg, mert az alapító, vagy a munkáltató döntése alapján a munkáltató egésze vagy egy része az Mt. hatálya alá tartozó munkáltató számára kerül átadásra, a munkáltató átadásra kerülő szervezete vagy tevékenysége keretében foglalkoztatott közalkalmazott közalkalmazotti jogviszonya az átadás időpontjában megszűnik. **Az átadó és az átvevő munkáltató legkésőbb az átadást megelőzően harminc nappal** korábban köteles tájékoztatni a közalkalmazottat, a munkáltatónál képviselettel rendelkező szakszervezetet és a közalkalmazotti tanácsot (közalkalmazotti képviselőt) az átadás időpontjáról, okáról és a közalkalmazottakat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről.

A tájékoztatással egyidejűleg az átadó és az átvevő munkáltató köteles írásban tájékoztatni a közalkalmazottat arról, hogy az átadást követően a közalkalmazott foglalkoztatását az átvevő biztosítja. A tájékoztatásnak tartalmaznia kell a további foglalkoztatást biztosító munkaszerződés tartalmi elemeire vonatkozó ajánlatot. Az ajánlatot a Kjt. 25/B. § rendelkezéseire figyelemmel kell megtenni.

A tájékoztatásnak tartalmaznia kell azokat a kötelezettségeket is, amelyeknek a közalkalmazott a jogviszony létesítését követően a jogviszonya fenntartása érdekében köteles eleget tenni.

A közalkalmazott a tájékoztatás kézhezvételétől számított tizenöt napon belül az átadó munkáltatónak írásban nyilatkozik, hogy az átvevő munkáltatónál történő további foglalkoztatásához hozzájárul-e. Ha a közalkalmazott az előírt határidőn belül nem nyilatkozik, úgy kell tekinteni, mintha nem járulna hozzá a további foglalkoztatásához.

Ha a közalkalmazott az átvevő munkáltatónál történő további foglalkoztatásához nem járul hozzá, az átadó munkáltató az átadás napjával köteles írásban értesíteni a közalkalmazottat a közalkalmazotti jogviszony megszűnéséről, valamint köteles a közalkalmazott számára a végkielégítést - határozott idejű jogviszony esetén távolléti díjat - megfizetni.

III. Források átrendeződése

A szociális intézményi étkezés átszervezése azzal jár, hogy a Futura Szolgáltató Központban jelennek meg a konyha üzemeltetésével kapcsolatos költségek, melynek forrása a költségekkel egyértékű továbbszámolt szolgáltatás. A KESZI költségvetésében, mint vásárolt élelmiszer jelenik meg kiadási oldalon a költség, melynek forrása az állami támogatás, ellátási díjbevételek és, ha szükséges települési támogatás.

Várhatóan a 2024. évi tervezésben jelen pillanatban a következő költségek jelennek meg:

Jegycím	2024. évi költségvetés októberi adatok Ft-ban	Indoklás
SZEMÉLYI JUTTATÁSOK ÖSSZESEN (=15+19)	73 325 012	
MUNKAADÓKAT TERH. JÁRULÉK, SZOCHO (=22+...+28)	14 003 240	
KÉSZLETBESZERZÉS (=29+30+31)	84 901 000	Élelmiszer alapanyag, munkaruha, tisztítószer
KOMMUNIKÁCIÓS SZOLGÁLTATÁSOK (=33+34)	533 000	Computrend arányos része, Yettel mobilinternet, 1db flottás telefon+ vezetékes telefon
Közüzem díjak	7 082 902	
Villamosenergia szolgáltatás díja	4 487 504	Alméről szerint arányosítottam
Gázenergia szolgáltatás díja	2 408 198	Külön mérőóra van a főző gázra, fűtésre nem számolok el külön fogyasztást.
Távhő-és melegvíz szolgáltatás díja		NINCS
Víz-és csatorna szolgáltatás díja	187 200	Nem lehet almérőt felszerelni a konyhára, mivel nem egy ponton megy be a víz a konyha területére. Az egész épület vízfogyasztása 156.000.-Ft/hó. Ebből a nagy fogyasztó a mosoda és az Idősek otthona, a konyha fogyasztása elenyésző, kb 10%.
Karbantartási, kisjavítási szolgáltatások	726 000	Konyhai felvonó karbantartása, Konyhai oltórendszer karbantartása
Szakmai tevékenységet segítő szolgáltatások	620 400	Dietetikus, tüdőszűrő vizsgálat a dolgozóknak,
Egyéb szolgáltatások (>=45)	2 630 000	mérlegHITELESÍTÉS, KÉSZÉLEZÉS, vízminta vétél, étel kiszállítás más vállalkozó által
SZOLGÁLTATÁSI KIADÁSOK (=36+37+38+40+41+43+44)	11 059 302	
KIKÜLDETÉSEK, REKLÁM- ÉS PROPAGANDAKIADÁSOK (=46+47)	0	
Működési célú előzetesen felszámított ÁFA	24 500 000	

KÜLÖNFÉLE BEFIZETÉSEK ÉS EGYÉB DOLOGI KIADÁSOK (=49+50+51+54+58)	24 500 000	
DOLOGI KIADÁSOK (=32+35+45+48+49)	<u>120 993 302</u>	
INTÉZMÉNYI ELLÁTOTTAK PÉNZBELI JUTTATÁSA Államháztartáson belüli pénzeszköz átadás	0	
BERUHÁZÁSOK (=197+198+200+...+204)	0	
FELÚJÍTÁSOK (=206+...+209)	0	

KÖLTSÉGVETÉSI
KIADÁSOK

208 321 554

Az előzetes tervszámok **nem tartalmazzák a vidéki szociális étkezés biztosításának költségét**. A minimálbér és várható bérminimum összegének változásával, illetve intézményvezetői döntés alapján a személyi juttatások és járulékok a fentiekhez képest változhatnak. A közüzemi költségek tervezése már az új közbeszerzések eredménye alapján meghatározott árakkal kalkulált.

A kiadási részletes költségei a Futura Szolgáltató Központnál jelennek meg, bevételi oldalon pedig mint kiszámlázott szolgáltatás.

Tényleges kiadásként, mint vásárolt szolgáltatás a KESZI-ben jelenik meg a költség.

IV. Feladatellátáshoz szükséges gépjármű biztosítása a Futura Szolgáltató Központnak

A KESZI a feladatellátáshoz kapcsolódóan rendelkezik egy Renault Kangoo diesel járművel, melyet térítésmentesen a Futura Szolgáltató Központnak üzemeltetésre átad.

A gépjármű jellemzői:

- tárgyeszköz nyilvántartó karton alapján nyitó bruttó értéke 3.657.500 Ft,
- forgalomba helyezés időpontja: 2011.11.21.
- alkalmazott értékcsökkenés: lineáris évi 20 %
- tárgyeszköz nyilvántartó karton alapján záró nettó értéke: 0 Ft
- rendszáma: LYX 724
- forgalmi engedély száma: GM38858
- tulajdonos: Kistérségi Egyesített Szociális intézmény

Az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi XCCVII. törvény szerint a **térítés nélküli átadás akkor áfaköteles**, ha az átvevő **nem minősül közhasznú szervezetnek** és az **ingyen átadott eszköz kapcsán az átadót részben vagy egészben áfa levonási jog illeti/illette meg** az adomány beszerzése alkalmával. Az adó alapja ebben az esetben az eszköz átadásának időpontjában aktuális **piaci érték** lesz (amiből az áfát vissza kell számolni). Ilyenkor, mint az értékesítésnél, **számlát kell kiállítani**. Az Áfa tv. 124.§-a (1) bekezdés d) pontja alapján azonban a személygépkocsit terhelő előzetesen felszámított adó nem levonható. A törvény 87.§ c) bekezdése alapján az *értékesítést, térítés mentes átadást megelőzően a termékhez előzetesen felszámított*

adó kapcsolódott volna, az a 124. § (1) bekezdés d) pontja szerint – a 125. § (1) bekezdés a) pontban foglaltakra is figyelemmel – nem lenne levonható. A gépjármű kategóriája a forgalmi engedély alapján N1, az áruszállító gépjármű. Mivel a gépjármű nem minősül személygépjárműnek a KESZI esetén mérlegelést igényel, hogy szükséges -e áfa bevallást és befizetési kötelezettséget teljesíteni vagy sem, ha csak üzemeltetési jogviszony változik a tulajdon viszont nem.

Tisztelt Tanács kérjük az előterjesztés megtárgyalását, támogatását.

Mosonmagyaróvár, 2023. október 16.

Dr. Árvay István s.k.
elnök

Határozati javaslat

..../2023. (X.24.) TT határozat

1. Mosonmagyaróvár Térségi Társulás Tanácsa úgy határoz, hogy a Térségi Társulás fenntartása alatt működő Kistérségi Egyesített Szociális Intézmény intézményi étkeztetéssel kapcsolatos feladatainak ellátását, annak átszervezését 2024. január 1-jei hatállyal támogatja. A feladatot ellátó szerv, szolgáltatás keretében, Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat fenntartása alatt működő Futura Szolgáltató Központ lesz. Ellátási körzet Mosonmagyaróvár, mely tartalmazza a mosonmagyaróvári szociális étkeztést is. A vidéki szociális étkezés biztosítása továbbra is külső vállalkozói szerződés keretében zajlik.
2. Mosonmagyaróvár Térségi Társulás Tanácsa úgy határoz, hogy a teljes szociális intézményi étkeztetés átszervezéséhez kapcsolódóan támogatja, hogy Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata, Mosonmagyaróvár Térségi Társulás és az intézmények, a Futura Szolgáltató Központ és Kistérségi Egyesített Szociális Intézmény között, a feladat ellátáshoz szükséges üzemeltetési vagy használati szerződés megkötésre kerüljön.
3. Mosonmagyaróvár Térségi Társulás Tanácsa hozzájárul a Kistérségi Egyesített Szociális Intézmény tulajdonában lévő Renault Kangoo diesel áruszállító gépjármű - forgalmi engedély száma: GM38858 – térítésmentes üzemeltetésbe való átadásához a Futura Szolgáltató Központ részére, a szociális intézményi étkezési feladatok ellátásához kapcsolódóan.

Felelős: Dr. Árvay István elnök

Határidő: 2023. december 31.