

ELŐTERJESZTÉS

a Társulási Tanács 2021. július 15-i ülésére

Tárgy: Társulás fenntartása alatt működő szociális intézmények által fel nem használt gesztor önkormányzati támogatás visszafizetéséről, Karolina – Kórház Rendelőintézet támogatásáról szóló tájékoztatás

Előterjesztő: Dr. Árvay István elnök

Az előterjesztést megtárgyalta:

Pénzügyi Bizottság
Szociális Bizottság

Előkészítő szervezeti egység: Önkormányzati Osztály, Pénzügyi Osztály
Készítette: Szabóné Molnár Ildikó aljegyző
Pénzügyi fedezetet igényel, mely forrást a Társulás általános tartaléka terhére biztosítható.
Törvényességi szempontból kifogást nem emelek, beterjesztésre alkalmas:
Fehérné dr. Bodó Mariann jegyző

A napirendet **nyilvános ülésen** javasolt tárgyalni, a határozat elfogadásához **egyszerű többség** szükséges.

Tisztelt Társulási Tanács!

Előzmények

Mosonmagyaróvári Térségi Társulás elnöke a Társulás és fenntartása alatt álló intézmények 2020. évi költségvetéséről szóló beszámolóját a 31/2021. (V.31.) elnöki határozattal fogadta el. Az éves beszámolóhoz kapcsolódóan további két elnöki határozat került meghozatalra:

- Mosonmagyaróvár Térségi Társulás felé 2020. évben befizetett, tagtelepülési kiegészítő hozzájárulás elszámolásáról szóló 32/2021. (V.31.) elnöki határozat,
- Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat által biztosított, Mosonmagyaróvár Térségi Társulás intézményeinek 2020. évi működési hiányára átadott forrás elszámolása 33/2021. (V.31.) elnöki határozat.

Mosonmagyaróvár Térségi Társulás 2020. évi költségvetését a társulási tanács a 4/2020. (II. 18.) TT határozatával fogadta el, melyben a Társulás által fenntartott szociális intézmények működési hiányának finanszírozására Mosonmagyaróvár Város Önkormányzatától forrásátvételt határozott meg, államháztartáson belülről, mely átvétel jogcíme és összege egyező volt az Önkormányzat 2020. évi költségvetésében tervezettel.

Szociális intézmények működési hiányát finanszírozó, fel nem használt támogatás „sorsa”

A Mosonmagyaróvár Térségi Társulás illetve intézményei részére átadott pénzeszközök a következők:

- állami támogatás átadása, pótelőirányzatokkal együtt:	653.887e Ft
- fejlesztő foglalkoztatás támogatásának átadása:	15.645e Ft
- utcai szociális munka támogatás átadás:	2.726e Ft
- tagdíjak és hozzájárulások	55.918e Ft ¹
- pályázati- és egyéb támogatások Önkormányzat költségvetéséből	5.285e Ft
- gesztor önkormányzat hiányfinanszírozó támogatása	109.576e Ft
összesen:	843.037e Ft”

A Térségi Társulás 2020. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló előterjesztésben levezetésre került az Önkormányzat által megfizetett hiányfinanszírozó támogatás felhasználása, figyelembe véve a zárszámadási határozathoz kapcsolódó, részletes pénzügyi elszámolást tartalmazó mellékleteket. A mellékletek az Önkormányzati Osztályon megtekinthetők, mely mellékletek részét képezték a Társulás 2020. évi költségvetésének végrehajtásáról szóló határozatnak, és melyet a társulás tagjai megismerhettek.

A részletes pénzügyi elszámolás alapján a következők kerültek megállapításra, mely megállapításokat a Társulás 33/2021. (V.31.) elnöki határozata is tartalmazza:

Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2020. évi költségvetésről szóló 1/2020. (II.13.) önkormányzati rendeletében a működési hiány finanszírozására

¹ Lakosságszám alapján: társulás működésére tagdíj 270 Ft/lakos/év, kiegészítő hozzájárulás intézmények működtetéséhez 1.223 Ft/lakos/év, gyermekjóléti szolgálat támogatása 100 Ft/lakos/év, kórházi eszközök beszerzésének támogatása 10 Ft/lakos/év, szolidaritási alap 10 Ft/lakos/év, felújítási alap 100 Ft/lakos/év.

eredeti előirányzatban 152.346.895 Ft forrásátadást állapított meg, melyet a költségvetési év végére 109.576.055 Ft-ra módosított és teljesített.

A teljesített forrás felhasználása a következő volt

Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata által 2020-ban, mint hiányfinanszírozás, átadott forrás	109 576 055 Ft
-ebből Kistérségi Egyesített Szociális Intézmény részére továbbított közvetlen működési támogatás	0 Ft
-ebből Család és Gyermekjóléti Központ részére továbbított közvetlen működési támogatás	27 025 931 Ft
-ebből „Család és gyermekjóléti szolgálat”, szociális étkeztetés, házi segítségnyújtás és jelzőrendszeres házi segítségnyújtás kormányzati funkciók kiegészítő hozzájáruláson kívüli támogatása	10 911 349 Ft
-ebből Mosonmagyaróvár Térségi Társulás költségvetésében maradt gesztor önkormányzati forrás	71 638 775 Ft

A fenti táblázatból látható, hogy a szociális intézmények hiányfinanszírozására átadott pénz nem került teljes körűen felhasználásra 2020. évben. Az eredeti, cél szerinti felhasználásra mindösszesen 27.025.931 Ft került átutalásra a Család és Gyermekjóléti Központ részére, további 10.911.349 Ft pedig a tagtelepülések kiegészítő hozzájárulásával nem fedezett költségek fedezetéül szolgált. A fel nem használás oka, egyrészt a be nem töltött üres álláshelyek, másrészt az intézmények részére biztosított évközi pótelőirányzatok. Az üres álláshelyekről, illetve a pótelőirányzatokról a 2020. évi költségvetés végrehajtásáról szóló előterjesztés illetve a kapcsolódó határozat mellékletei részletes információt adnak.

A tagtelepülések által megfizetett kiegészítő hozzájárulás elszámolása a Társulás 2020. évi beszámolójában a következők szerint kerül kimutatásra:

Az 1 223 Ft/lakos külön hozzájárulás elszámolása²

Összes bevétel: 95 933 343 Ft

Feladatok	Család és gyermekjóléti szolgálat	Szociális étkeztetés	Házi segítségnyújtás és jelzőrendszeres házi segítségnyújtás	Összesen
2020. december 31-ig teljesült kiadás	117 028 452 Ft	95 286 881 Ft	129 484 309 Ft	341 799 642 Ft
2020. december 31-ig teljesült bevétel	1 206 000 Ft	49 006 539 Ft	25 211 641 Ft	75 424 180 Ft
Állami támogatás (minimálbér támogatással együtt)	59 346 000 Ft	33 359 744 Ft	66 825 026 Ft	159 530 770 Ft
Intézményi bevétellel és állami támogatással nem fedezett kiadás	56 476 452 Ft	12 920 598 Ft	37 447 642 Ft	106 844 692 Ft
Teljesített kiegészítő hozzájárulás a hiányfinanszírozáshoz települések által				95 933 343 Ft
A kiemelt kormányzati funkciók vonatkozásában kiegészítő hozzájárulással nem fedezett rész, gesztor önkormányzati támogatással finanszírozott rész				10 911 349 Ft

Az elszámolás alapján a család és gyermekjóléti szolgálathoz, a szociális étkeztetéshez valamint a házi segítségnyújtás és jelzőrendszeres házi segítségnyújtás támogatására az Önkormányzat hiányfinanszírozásából 10.911.349 Ft került felhasználásra.

A gesztor Önkormányzat a fenti információk birtokában döntött a Társulásnál maradvány formájában megképződött, a társulási intézmények hiányfinanszírozásra fel nem használt 71 638 775 Ft sorsáról, valamint a tagtelepülési kiegészítő hozzájárulással nem fedezett család és gyermekjóléti szolgálathoz, a szociális étkeztetéshez valamint a házi segítségnyújtás és

² Mosonmagyaróvár Térségi Társulás Társulási Tanácsa a Társulás 4/2020. (II.18.) TT határozata a Társulási Tanács 48/2017.(XI.07.) TT. határozata és a 5/2019. (II.26.) TT határozat alapján, a társulási tagönkormányzatoktól kiegészítő hozzájárulás megfizetését állapította meg, 1.223 Ft/lakos összegben. Kiegészítő hozzájárulás 2020. évi elszámolása, figyelembe véve a kormányzati funkciókhoz tartozó 2020. december 31-ig pénzforgalmilag teljesült kiadásokat, valamint 2020. december 31-ig pénzforgalmilag teljesült saját bevételeket, befolyt központi-, állami támogatásokat, a következő:

jelzőrendszeres házi segítségnyújtás feladatra felhasznált Önkormányzat hiányfinanszírozás összegéről, mely 10 911 349 Ft volt.

A gesztor Önkormányzat Képviselő-testülete a 15/2021. (VI.24.) Kt. határozatával megállapította, hogy Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata a 2020. évi költségvetésről szóló 1/2020. (II.13.) önkormányzati rendeletében a Társulás által fenntartott szociális intézmények működési hiány finanszírozására eredeti előirányzatban 152.346.895 Ft forrásátadást állapított meg, melyet a költségvetési év végére 109.576.055 Ft-ra módosított és teljesített.

A Képviselő-testülete úgy rendelkezett, hogy Mosonmagyaróvár Térségi Társulás fenntartása alatt működő szociális intézmények működési hiányfinanszírozására 2020. évben fel nem használt támogatást visszakéri Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat javára 71.638.775 Ft összegben, mint fel nem használt támogatást.

A Képviselő-testület utasította a Polgármestert, hogy a Társulás Tanácsát a testület döntéséről tájékoztassa, és egyben intézkedjék a fel nem használt támogatás visszautalásáról a tájékoztatást követő 15 napon belül.

A Képviselő-testület egyben döntött a tagtelepülések kiegészítő hozzájárulásával nem fedezett, a család és gyermekjóléti szolgálathoz, a szociális étkeztetéshez valamint a házi segítségnyújtás és jelzőrendszeres házi segítségnyújtás feladat ellátásához felhasznált 10 911 349 Ft forrás sorsáról, melynek felhasználását utólagosan jóváhagyta.

Karolina Kórház – Rendelő Intézet támogatásáról szóló tájékoztató

A mosonmagyaróvári Karolina Kórház – Rendelőintézet fenntartója 2012. április 30-ig Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata volt.

A települési önkormányzatok fekvőbeteg – szakellátó intézményeinek átvételéről és az átvételhez kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2012. évi XXXVIII. törvény alapján a Karolina Kórház – Rendelőintézetet az Önkormányzat 2012. május 01. hatállyal átadta az akkori fenntartónak, a Gyógyszerészeti és Egészségügyi Minőség- és Szervezetfejlesztési Intézetnek (GYEMSZI).

Az intézmény jelenlegi fenntartója az Országos Kórházi Főigazgatóság.

Az elmúlt időszak eseményei folytán az Intézmény főigazgatója megkereste Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat vezetését a Kórház korábbi feladatellátási rendszerének visszaállítása, újraindítása, illetve annak támogatása érdekében.

A több települést érintő ellátás miatt Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat Polgármestere szükségesnek látja, hogy Mosonmagyaróvár Térségi Társulás Tanácsát tájékoztassa a Kórház jelenlegi helyzetéről, illetve Főigazgató Asszony kérésről.

A Nemzeti Népegészségügyi Központ kijelölő határozata alapján 2021. március 8-tól fekvőbeteg-szakellátás keretében sebészeti és traumatológiai beteget a Kórház nem fogadhat, illetve a folyamatos 0-24 órán keresztüli baleseti, hasi sebészeti ügyelet sincs biztosítva. A szülészeti-nőgyógyászati osztály működését is a Petz Aladár Egyetemi Oktató Kórház vette át. A Kórház főigazgatójának jelzése alapján a fent nevezett feladatokat és osztályt újra tudnák indítani akár 2021. július 1-jétől, amennyiben a szükséges szakembergárda pótlásra kerülne.

Ehhez kapcsolódóan az Főigazgató Asszony levélben megkereste az újraindításhoz szükséges feltételek bemutatásával a Fenntartó képviselőjét.

Főigazgató Asszony jelezte: *„Kiemelten fontosnak tartjuk az intézmény korábbi működési szintjének visszaállítását, a régió 78762 embert lát el, életvitel szerűen itt él még kb. 10 000 ember ... itt veszik igénybe az egészségügyi ellátást.”*

A Fenntartó képviselője támogatja Főigazgató Asszony kezdeményezését, melynek megvalósításához kapcsolódó átmeneti időszakban szükség lehet külső támogatásra – akár közreműködők foglalkoztatásával, vagy önkormányzati hozzájárulással -, mely segítené az ellátások újra indítását. A kórházak irányítási és ellátási struktúrájának átalakítása, csakúgy mint az alapellátási rendszer megerősítése, napirenden van. Ezzel kapcsolatos központi döntés megszületéséig az Főigazgató Asszony átmeneti helyzetre vonatkozó javaslatát az Országos Kórház-Főigazgató elfogadta, és egyben a megyei irányító kórház főigazgatója is támogatta.

Az Intézmény az előzetes egyeztetések alapján felvette a kapcsolatot a szükséges szakembergárdával, valamint konzultációt folytatott le a Petz Aladár Egyetemi Oktató Kórházzal a korábbi teljes körű feladatellátás biztosítása érdekében.

A Kórház Vezetése a megnevezett osztályok újraindításának lehetőségét abban látja, hogy a szükséges szakember gárda alkalmazásának feltételeit javítja, biztosítja.

Ennek érdekében kidolgoztak egy, a sebészeti, szülészeti-nőgyógyászati, altatóorvosi és egyéb hiányszakmákra, illetve a szakdolgozókra vonatkozó bérkompenzációs rendszert, melynek segítségével

- fokozatosan létrehozhatnak egy szakember bázist, akik hosszú távra terveznek és ezzel felépíthető egy korszerű és széles spektrumú medicina,
- főállású szakemberállomány jön létre (kerülve a részállásokat, így több ügyelet vállalható),
- az ügyeleti óradíjak vonzóvá válnak, növelve ezzel a jelenlegi és leendő kollégák megelégedettségét és itt tartását.

A Kórház Vezetése által kidolgozott ügyeleti óradíjrendszer tételes kidolgozása jelen előterjesztés mellékletét képező tájékoztatóban található.

A kidolgozott modell motivációs alapú, ami stabilitást eredményez a munkavégzésben.

Dr. Takler Ágnes Főigazgató Asszony és dr. Rumi Márk Orvos-igazgató Úr szándéka szerint az önkormányzati támogatás az egészségügyi szolgálati jogviszony szerinti óradíjak feletti kiegészítést szolgálják. Álláspontjuk szerint a támogatási összeg elkülöníthető a Karolina Kórház és Rendelőintézet Magyar Államkincstárnál vezetett elszámolási számláján, ahonnan a közreműködői díjak kifizetését a kiutalás alapjául szolgáló munkaügyi bizonylatok hitelt érdemlően tanúsítják. Ezeket rendelkezésre is bocsátják.

A Kórház Vezetése az újraindulást - a támogatás biztosítását követően – a következők szerint prognosztizálta:

1. Sebészeti típusú Matrix egység

Újraindítás tervezett dátuma: 2021. július 01.

2. Szülészeti- Nőgyógyászati osztály

Újraindítás tervezett dátuma: 2021. július 15.

A fokozatosság elvét betartva, minden részleg újraindítása egy időpontban nem kivitelezhető, első körben a sebészeti háttér biztosítása indokolt, az osztály négy hónap szünetelés után történő zökkenőmentes felépülése elengedhetetlen a betegbiztonság érdekében.

3. Szülészeti-nőgyógyászati osztályhoz integrált gyermekfelügyeleti részleg

Újraindítás tervezett dátuma: 2021.július 15.

Az ellátási rendszer visszaállítása, felállítása megközelítőleg két hetes átmeneti időszakot vesz igénybe a szükséges engedélyeztetések, jognyilatkozatok bonyolítása érdekében.

Mindemellett az Intézmény vezetője csak abban az esetben tudja elindítani az ellátási rendszer visszaállításához szükséges engedélyek kérvényezését, kapcsolódó jognyilatkozatok megtételét, ha a feladat ellátáshoz szükséges forrásról gondoskodik, arra megfelelő írásos ígérvényt kap.

A nagy múltú, eszközparkjában is fejlesztett Intézmény a szakmai feltételek fennállása esetén megfelelő módon tudja biztosítani Mosonmagyaróvár és a környező települések lakóinak, valamint az ide látogatók szükséges egészségügyi ellátását.

A korábbi ellátási rendszer biztosításához szükséges forrásigény évi 150-200 millió Ft-ot tesz ki előzetes számítások alapján.

Figyelembe véve a központi intézkedésre vonatkozó átmeneti időszakot, az éves költségvetés szerinti gazdálkodást, mind Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat Képviselő-testülete, mind a Társulásban lévő tagtelepülések döntéshozói vélhetően csak az adott évi támogatás lehetőségéről tudnak dönteni, az adott év költségvetésének, feladatellátásnak, illetve az átütemezhető vagy halasztható feladatok figyelembevételével.

Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Kórház támogatásáról nem zárkózott el, mérlegelve településünk és a környező lakosság megfelelő színvonalú, gyors és helyben történő egészségügyi ellátásának biztosítását.

Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat Képviselő-testülete a .../2021. (VI.24.) Kt. határozat alapján úgy döntött, hogy támogatja a mosonmagyaróvári Karolina Kórház – Rendelőintézetet annak érdekében, hogy

- a Sebészeti típusú Matrix egység 2021. július 1.,
- a Szülészeti-Nőgyógyászati osztály 2021. július 15., valamint
- a Szülészeti-nőgyógyászati osztályhoz integrált gyermekfelügyeleti részleg 2021. július 15.

időponttal újrainduljon.

A Testület a feladat megvalósításához szükséges 72 millió Ft fedezetet az Önkormányzat 2021. évi költségvetéséről szóló 8/2021. (III.12.) önkormányzati rendeletében az általános tartalék soron tartalék terhére kívánja biztosítani, és felhatalmazza a polgármestert a vissza nem térítendő, elszámolási kötelezettség mellett nyújtandó támogatás szerződésének megkötésére, valamint a támogatás kifizetésére.

Tisztelt Tanács, kérjük a tájékoztatók megismerését és tudomásul vételét!

Határozati javaslat:

...../2021. (VII.15.) TT határozat

1. Mosonmagyaróvár Térségi Társulás Tanácsa megismerte, és elfogadja Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat Képviselő-testületének döntését, Mosonmagyaróvár Térségi Társulás fenntartása alatt működő szociális intézmények működési hiányfinanszírozására 2020. évben átadott, és fel nem használt forrás vonatkozásában.
2. A Társulás Tanács tudomásul veszi Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata által a Társulás fenntartása alatt működő szociális intézmények 2020. évi működésére átadott, fel nem használt támogatási rész visszafizetési kötelezettségét, 71.638.775 Ft összegben.
3. A Társulás Tanácsa elrendeli jelen határozattól számított 15 napon belül e határozat 2. pontjában meghatározott, fel nem használt támogatás visszafizetésének teljesítését Mosonmagyaróvár Térségi Társulás 2021. évi költségvetése terhére, Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat fő-számlája javára. A visszafizetési kötelezettséget a Társulás 2021. évi költségvetéséről szóló 25/2021. (III.11.) elnöki határozatban megállapított általános tartalék terhére biztosítja.
4. A Társulás Tanácsa utasítja az elnököt, hogy az előirányzat átcsoportosításról költségvetési határozat soron következő módosításakor gondoskodjék. Az előirányzat átcsoportosítás nem módosítja a Mosonmagyaróvár Térségi Társulás 2021. évi költségvetésének fő-összegét, illetve az önként és kötelezően vállalt feladatok arányát sem.
5. A Társulás Tanácsa megismerte és tudomásul veszi Mosonmagyaróvár Város Önkormányzat támogatási szándékát és kötelezettségvállalását a Karolina Kórház – Rendelőintézet irányában.

Felelős: Dr. Árvay István elnök

Határidő: azonnal