

ELŐTERJESZTÉS

a Társulási Tanács 2016. október 28-i rendkívüli ülésére

Tárgy: 1. Család -és Gyermejkölési Központ 2017. január 1-től
2. Társulási Megállapodás

Előterjesztő: Dr. Árvay István elnök

Készítette:	Dr. Horváth Ilona térségi koordinátor
Pénzügyi fedezetet nem igényel.	
Törvényességi szempontból kifogást nem emelek, beterjesztésre alkalmas:	
Fehérné dr. Bodó Mariann jegyző	

A napirendet nyilvános ülésen szükséges tárgyalni, a határozat elfogadásához **minősített** szavazattöbbség szükséges.

Tisztelt Tanács!

1. Család- és Gyermekjóléti Központ 2017. január 1-től

I. Előzmények:

2016. január 1-jétől a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan, települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat - alapszolgáltatás, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ – hatósági és speciális feladatok - keretében kerül ellátásra. Mindkét szolgáltatás önkormányzati feladat maradt.

Ugyanakkor a jogszabály nem tiltotta a más települési önkormányzattal kötött ellátási szerződés, vagy társulás útján történő feladatellátást mind a szolgálat, mind a központ feladatai vonatkozásában, de a szolgálat tekintetében társulásos feladatellátás esetében meghatározó volt a közös hivatalok egységének megtartása.

Ennek megfelelően a Társulás/fenntartó kérte a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzést. A GYC-01/186-19/2016. számú határozatban a család- és gyermekjóléti szolgálat, és a család és gyermekjóléti központ keretében nyújtott családsegítés és gyermekjóléti szolgáltató tevékenységek területi lefedettségét figyelembe vevő finanszírozási rendszerbe 2016. január 1-től befogadást nyert, továbbá a támogatások igénylése a jogszabály előírásait figyelembe véve, megfelelően történt.

Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata a feladatokat ellátó intézményt fenntartó Társulás székhely önkormányzataként – **egyben járási székhely** önkormányzatként – igényelte le a támogatásokat.

II. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény módosítása:

A Magyarország 2017. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2016. évi LXVII. törvény 50. § alapján módosításra került a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban Gyvt.). Így 2017. január 1-jétől a 40/A. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A gyermekjóléti központ ***kizárólag a 94. § (4) bekezdése szerinti települési önkormányzat fenntartásában*** működhet. A fenntartó a (2) bekezdés a) pont ad) alpontja, valamint a (2) bekezdés b) és c) pontja szerinti feladatok ellátására egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval ellátási szerződést nem köthet.”

A jogszabály módosítás alapján **2017. január 1-jétől család- és gyermekjóléti központ csak járásszékhely települési önkormányzat fenntartásában működhet**, így a jelzett határideig a jelenleg társulási fenntartásban működő család- és gyermekjóléti központok át kell hogy alakuljanak olyan módon, hogy a család- és gyermekjóléti központok fenntartása a járásszékhely település önkormányzathoz kerüljön.

III. Az átalakuláshoz kapcsolódóan három megoldási lehetőség áll rendelkezésre:

1. A Család- és Gyermekjóléti Központ (amely egyben ellátja a szolgálathoz kapcsolódó feladatokat is) feladata kiválik a társulásból és a feladatra kötelezett települési önkormányzat (Mosonmagyaróvár) ***maga látja el*** új intézménye által, vagy egy már meglévő intézményéhez integrálva a ***központ feladatait (beleértve a szolgáltatot is)***. A Társulás tagtelepüléseinek ellátási szerződés keretében tudná biztosítani az alapszolgáltatást, a városi fenntartású intézmény.

Ebben az esetben maradna az a szakmai egység, ami a tapasztalatok szerint a leginkább szolgálja a legmegfelelőbb színvonalú ellátást. A család- és gyermekjóléti központ a család- és gyermekjóléti szolgálat általános feladatain túl ún. speciális feladatokat is ellát, mint például készenléti telefon működtetése, mediáció, kapcsolattartási ügyelet, családterápia, utcai, lakótelepi szociális munka, kórházi szociális munka, jogi tanácsadás, pszichológiai tanácsadás. Ezeket a feladatokat elsősorban tanácsadók biztosítják, de lehetőség van a szolgálat munkatársainak bevonására is. A gyakorlat azt mutatja, hogy a feladatleosztás rugalmasabb és hatékonyabb is ugyanazon fenntartó esetén. Tiszták és egyértelműek a kompetencia határok.

2. A Család- és Gyermekjóléti Központ (amely egyben ellátja a szolgálathoz kapcsolódó feladatokat is) feladata kiválik a társulásból és a feladatra kötelezett ***települési önkormányzat maga látja el*** új intézménye, vagy egy már meglévő intézménye keretében a ***központ-hoz kapcsolódó feladatokat, a szolgálathoz kapcsolódó feladatok a társulás fenntartásában maradnak.***

Ebben az esetben a járásszékhely település - új intézményvezetővel - létrehozza új intézményként a Központot, átvéve a működési engedélyhez szükséges létszámot. Az alapszolgáltatáshoz kapcsolódó feladatok ellátása a meglévő intézmény keretein belül működik tovább a Társulás fenntartásában új vezetés alatt.

A 2016-os eredeti elképzelés helyett, mely arra törekedett, hogy egységes elvek, célok mentén lehessen a szakmai munkát végezni, ilyenformán újra szétdarabolódik, és a jelenlegi létszámmal megoldható feladatok elvégzése bizonytalanná válik. Gazdasági szempontból ez a megoldás mindeképp költségesebb lenne.

3. A Család- és Gyermekjóléti Központ (amely egyben ellátja a szolgálathoz kapcsolódó feladatokat is) feladata kiválik a társulásból és a feladatra kötelezett ***települési önkormányzat maga látja el új intézménye, vagy egy már meglévő intézménye***

keretében a központhoz kapcsolódó feladatokat, a szolgálathoz kapcsolódó feladatokra a tagtelepülések önállóan vállakoznak azzal a kitételrel, hogy a közös hivatalok egységét nem lehet megbontani.

A 2017. évi feladatmutató felmérés keretében család- és gyermekjóléti központ jogcímhez kapcsolódó támogatást csak feladatellátásra kötelezett települési önkormányzat igényelhet. 2017. január 1-től támogatásra akkor lesz jogosult, amennyiben a szolgáltatói nyilvántartásban a szükséges módosítások, vagy - amennyiben szükséges - az új bejegyzés 2017. január 1-jéig jogerőre emelkedik. Egyebekben pedig csak attól az időponttól jogosult a támogatásra, amikor a bejegyzése jogerőre emelkedett.

A fent vázolt lehetőségek megtárgyalása érdekében készítettünk a települési önkormányzatok részéről kötelezően ellátandó **alapszolgáltatás vonatkozásában költségkimutatást**, mely alapvetően csak azokat a költségeket tartalmazza, melyek szükségesek a jogszabályi feltételek megteremtéséhez. A **kiadási oldalon** a személyi juttatások és hozzá kapcsolódó járulékok a jogszabályi feltételek teljesítéséhez szükséges létszám alapján került meghatározásra, illetve lakosságszám arányosan kiegészítésre került a rendszerben már megjelenő rendszeres béren kívüli juttatások lakosság arányos részével. A dologi kiadásokat szintén a feladat ellátáshoz szükséges minimumfeltételek alapján határoztuk meg, és arányosítottuk lakosság alapján.

Bevételek tekintetében a táblázatban rögzítésre került az állami támogatás településszinten – közös hivatalhoz tartozóan - meghatározott mértéke, a jelenleg hatályos tagdíj mértéke szerint számolt bevétel, valamint az ágazati pótlékra kalkulált bevételi arány, melyet lakosságszám alapján tudunk arányosítani.

A táblázat utolsó oszlopa mutatja azt az összeget, melyet a településeknek az önálló feladat ellátás során várhatóan még, mint forrást biztosítani kellene. A kalkuláció nem számol az esetleges helyettesítés szükségességével, vagy egyéb működési, munkaügyi problémák kezelésével, költségével.

Település (adatok Ft-ban)+	Dologi kiadás lakosságszáma arányosítva (eredeti)			Bevétel		Ágazati pótlékra jutó	Különbség
	Nem tartalmaz dologit!! Kiadás (személyi és járulék) minimum követelmény	Esetleg jutalom és egyéb béren kívüli juttatás	12 711 764	Állami normatíva*	Tagdíj*	bevételi rész	
Ásványráró-Kimle- Károlyháza	4 745 820	323 690	802 961	3 000 000	486 100	689 173	1 697 199
Hegyeshalom-Bezenye-Levél	4 835 164	458 599	1 137 625	4 200 000	688 700	976 411	566 278

Darnózseli-Dunaremete-Kisbodak-Hédervár-Lipót	4 543 223	274 547	681 055	4 500 000	412 300	584 542	1 983
Dunakiliti-Feketeerdő	3 280 603	168 271	417 421	3 000 000	252 700	358 268	255 327
Dunasziget - Rajka	4 864 143	289 863	719 048	3 000 000	435 300	617 150	1 820 603
Halászi-Máriakálnok-Püski	4 735 929	370 502	919 086	3 300 000	556 400	788 841	1 380 276
Jánossomorja-Újrónafő-Várbalog	6 235 689	493 093	1 223 190	4 500 000	740 500	1 049 851	1 661 622
Lébény-Mecsér	3 064 115	255 569	633 978	3 000 000	383 800	544 136	25 726
Mosonszentmiklós	3 064 115	163 010	404 371	3 000 000	244 800	347 067	39 629
Mosonszolnok-Mosonudvar	3 064 115	148 227	367 700	3 000 000	222 600	315 593	41 850
Mosonmagyaróvár	31 864 484	2 178 997	5 405 329	12 300 000	3 272 300	4 639 333	19 237 177
	74 297 400	5 124 368	12 711 764	46 800 000	7 695 500	10 910 364	26 727 668

* Tagdíj és az állami támogatás a 2016. évi adatokkal számolva.

Fentiekre való tekintettel a településeknek a Tanács kezdeményezését követően mihamarabb, de legkésőbb november 14-ig határozatot kell hozniuk a 2017. január 1-től működési engedéllyel rendelkező intézmény léte érdekében.

A Társulási Megállapodás elfogadásával egyidőben a Család és Gyermekjóléti Központ az igénybevevő település és Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata **ellátási szerződés** keretében tudná biztosítani az alapszolgáltatást, továbbá igény esetén a Gyermek Átmeneti Otthona és a Családi Napközi (2017. január 1-től „napközbeni gyermekfelügyelet”) szolgáltatásokat. Az ellátási szerződés 2017. január 1. és 2018. dec. 31-ig terjedő időszakra, a jelenlegi feltételek szerint kerül tervezésre. Eszerint az állami normatíva feletti települési önkormányzatok befizetése megegyezik a jelenleg társulási tagdíjként, mint „gyermekjóléti szolgáltatás támogatása” fizetendő 100 Ft/lakos/év összeggel. Tehát a szolgáltatás a 2017. és 2018-as költségvetési évben a jelenlegi feltételek szerint nyújtható, ezt követően nyílik lehetőség arra, hogy felülvizsgálatra kerüljön a szolgáltatási költség, valamint az ellátási szerződés, a 2017. évi elszámolás alapján, mely elszámolást a költségvetési évet követő év április 30-ig kell a feladatellátó önkormányzatnak biztosítania. Ezt követően a fenntartó önkormányzat javaslatot tehet a szolgáltatás költségének változtatására. Amennyiben ez az igénybevevő település részéről elfogadható a szerződés további egy évre megkötethető.

Kérem a Tisztelt Tanácsot az előterjesztés megtárgyalására!

HATÁROZATI JAVASLAT

..../2016.(X.18.) TT határozat

Mosonmagyaróvár Térségi Társulás Társulási Tanácsa úgy határoz, hogy a Család és Gyermekjóléti Központ fenntartását 2017. január 1. hatállyal Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata fenntartásába adja.

Felkéri a Társulás elnökét, hogy a fenntartóváltással összefüggő intézkedéseket tegye meg.

Felelős: Dr. Árvay István elnök
Határidő: azonnal

2. Társulási Megállapodás elfogadásának előkészítése

A Mosonmagyaróvár Térségi Társulás alapidokumentuma a Társulási Megállapodás, amely tartalmazza a tagok számát, lakosság számát, székhelyét, a társulásra átruházott feladat- és hatásköröket, a szolgáltatások ellátási módját, a társulási tanács szervezetére és működésére vonatkozó szabályokat, a gazdálkodásra, kötelezettségek gyakorlására vonatkozó rendelkezéseket.

A Társulási Megállapodásban rögzítettek biztosítják a tagok részére nyújtott szolgáltatások legitimitását és a hozzájuk kapcsolódó állami támogatásokat. A Társulási Megállapodás jóváhagyásához, módosításához, vagy a társulás megszüntetéséhez a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges (2011. évi CLXXXIX. törvény 88. § (2) bekezdés).

Amennyiben a Tanács a jelenleg Társulás fenntartásában működő Család-és Gyermekjóléti Központ fenntartását Mosonmagyaróvár Város Önkormányzatára bízva, a 2016-os csatlakozási kérelmek, illetve az erről szóló határozati kivonatokat, melyek a CSGYK szolgáltatásai igénybevételeire vonatkoznak, úgymint: Gyermek Átmeneti Otthont, Családi Napközi (2017. január 1-től: „napközbeni gyermekfelügyelet”), továbbá az azt elfogadó tagtelepülések elfogadó határozatait okafogyottá válnak.

A következő pontban felsorolt határozatokat hatályon kívül kell helyezni a települések részéről, átgondolván azt a lehetőséget, hogy a szolgáltatást egyébként 2017. január 1-től Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata fenntartásában – ellátási szerződés keretében igénybevehető és továbbra sem igényel anyagi hozzájárulást a települések részéről.

I. Gyermek Átmeneti Otthont (9200 Mosonmagyaróvár, Lengyári u. 2.)

Darnózseli Község Önkormányzata a 41/2016.(V.25.) önkormányzati határozatával,
Dunaremete Község Önkormányzata a 21/2016.(V.2.) Önkormányzati Határozatával,
Halászi Község Önkormányzata a 22/2016.(V.12.)határozatával,
Kisbodak Község Önkormányzata a 26/2016.(IV.26.)Önkormányzati Határozatával,
Lipót Község Önkormányzata a 33/2016.(V.03.)önkormányzati határozatával,
Máriakálnok Község Önkormányzata a 20/2016.(V.03.)határozatával,

Püski Község Önkormányzata a 27/2016.(V.05.)határozatával, úgy döntött, hogy 2017. január 1. napjától igénybe kívánja venni a Mosonmagyaróvár Térségi Társulás által fenntartott **Család-és Gyermejkölési Központ – Gyermekek Átmeneti Otthona** (9200 Mosonmagyaróvár, Lengyári u. 2.) által biztosított szolgáltatásokat.

- II. **Családi Napközi** (9200 Mosonmagyaróvár, Lengyári u. 2.) által biztosított szolgáltatásokat (2017. jan.1-től „**napközbeni gyermekfelügyelet**”).

Darnózseli Község Önkormányzata a 42/2016.(V.25.) önkormányzati határozatával, **Dunaremete Község Önkormányzata** a 25/2016.(V.30.) Önkormányzati Határozatával, **Hédervár Község Önkormányzata** a 80/2016.(IV.28.) önkormányzati határozatával, **Kisbodak Község Önkormányzata** a 27/2016.(IV.26.)Önkormányzati Határozatával, **Lipót Község Önkormányzata** a 34/2016.(V.03.)önkormányzati határozatával, **Rajka Község Önkormányzata** a 66/2016.(V.26.)határozatával úgy döntött, hogy 2017. január 1. napjától igénybe kívánja venni a Mosonmagyaróvár Térségi Társulás által fenntartott **Család-és Gyermejkölési Központ – Családi Napközi** (9200 Mosonmagyaróvár, Lengyári u. 2.) által biztosított szolgáltatásokat (2017. jan.1-től „**napközbeni gyermekfelügyelet**”).

A következő 3 pontban felsorolt csatlakozási kérelmek a KESZI szolgáltatásainak, mely továbbra is Társulási fenntartásban működik és az Mötv. 89. §-a alapján követendő eljárási rend alá tartozik:

1) Csatlakozási szándék jóváhagyása

Darnózseli Község Önkormányzata a 40/2016.(V.25.) önkormányzati határozatával, **Dunasziget Község Önkormányzata** a 53/2016.(IV.26.) határozatával, **Halászi Község Önkormányzata** a 23/2016.(V.12.)határozatával, **Hegyeshalom Nagyközség** a 138/2016.(V.31.) önkormányzati határozatával, **Jánossomorja Város Önkormányzata** a 74/2016.(V.25.) Kt. Határozatával, **Kimle Község Önkormányzata** a 84/2016.(V.31.) ÖK. Határozatával, **Lébény Város Önkormányzata** a 84/2016.(V.26.)határozatával **Máriakálnok Község Önkormányzata** a 21/2016.(V.03.)határozatával, **Mecsér Község Önkormányzata** a 60/2016.(VI.29.) számú határozatával **Püski Község Önkormányzata** a 28/2016.(V.05.)határozatával, **Újrónafő Község Önkormányzata** a 32/2016.(IV.28.)határozatával úgy döntött, hogy 2017. január 1. napjától igénybe kívánja venni a Mosonmagyaróvár Térségi Társulás által fenntartott, Kistérségi Egyesített Szociális Intézményen keresztül, az idősök szakosított ellátását biztosító: „**Aranykor**” **Idősök Otthona** (9200 Mosonmagyaróvár, Soproni u. 65.); **Idősök Otthona**(9200 Mosonmagyaróvár, Lengyári u. 2.); **Idősök Gondozóháza** (9200 Mosonmagyaróvár, Soproni u. 65.) intézmények szolgáltatásait.

- III. **Levél Község Önkormányzata** a 77/2016.(IV.27.)határozatával úgy döntött, hogy 2017. január 1. napjától igénybe kívánja venni a Mosonmagyaróvár Térségi Társulás által fenntartott, Kistérségi Egyesített Szociális Intézményen keresztül, az idősök szakosított ellátását biztosító: **Idősök Gondozóháza** (9200 Mosonmagyaróvár, Soproni u. 65.) intézmény szolgáltatásait.

- IV. **Rajka** Község Önkormányzata a 67/2016.(V.26.) határozatával úgy döntött, hogy 2017. január 1. napjától igénybe kívánja venni a Mosonmagyaróvár Térségi Társulás által fenntartott, Kistérségi Egyesített Szociális Intézményen keresztül biztosított:
- **Hajléktalanok Átmeneti Szállása** (9200 Mosonmagyaróvár, Barátság u. 4.)
 - **Mosoni Idősek Klubja** (9200 Mosonmagyaróvár, Szent István király út 109.)
 - **Fogyatékkal Élők Nappali Intézménye**
 - Naposház (9200 Mosonmagyaróvár, Lengyári út 2.)
 - Autista Ház (9200 Mosonmagyaróvár, Szent István király út 155.)
- intézmények szolgáltatásait.

A feladatellátás vállalásához szükséges valamennyi tagtelepülés képviselő-testületének minősített többséggel meghozott egyetértő határozata.

A Társulás vagyonával összefüggő rendelkezések:

A Társulás tulajdonában lévő a Család-és Gyermekjóléti Központ feladatellátását szolgáló ingóvagyon ingyenes használatra átadásra kerül a Központ részére.

Vagyonkezelésbe vett ingatlanok:

Mosonmagyaróvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 130/2009.(VI.25.) Kt. számú határozatával úgy döntött, hogy az Egyesített Szociális Intézmény és a Gyermekjóléti és Családsegítő Szolgáltató Központ fenntartó feladatát 2010. január 1. naptól átadja a Mosonmagyaróvári Többcélú Kistérségi Társulásnak.

A Mosonmagyaróvári Többcélú Kistérségi Társulás a 28/2009.(VII.2.) KT. számú határozatában a fenntartási feladatok átvételével egyetértett.

Mosonmagyaróvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 80/A §-ban kapott felhatalmazás alapján, a Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata vagyonáról, a vagyon kezeléséről és hasznosításáról szóló 10/2000.(IV.28.) rendeletében foglaltak szerint vagyonkezelési szerződést kötött a Mosonmagyaróvári Többcélú Kistérségi Társulással, mely szerződéssel Mosonmagyaróvár Város Önkormányzata vagyonkezelésbe adta a következő vagyonelemeket 2010. január 1. hatállyal, mely vagyonkezelői jog bejegyzésre került az ingatlan-nyilvántartásba. Ezen oknál fogva a Társulási Megállapodás kiegészül a 2. sz. melléklettel, mely tartalmazza a vagyonkezelésbe átadott ingatlanokat.

A Család és Gyermekjóléti Központ fenntartóváltásával összefüggésben a Család és Gyermekjóléti Központ és Szolgálat: Mosonmagyaróvár, Vasutas u. 10. 2766/2 hrsz. alatti ingatlan vagyonkezelési joga Mosonmagyaróvár Térségi Társulás tekintetében megszűnik. Vagyonkezelési szerződés módosítása ennek megfelelően a Társulási Megállapodás elfogadását követően történik.

1. Idősek Otthona; Fogytatékkal Élők Nappali Intézménye; Gyermek Átmeneti Otthona;
Mosonmagyaróvár, Lengyári u. 2. 4773/2 hrsz.
2. Idősek Gondozóháza; Aranykor Idősek Otthona
Mosonmagyaróvár, Soproni u. 65. 2775 hrsz.
3. Hajléktalanok Átmeneti Otthona és Nappali ellátás
Mosonmagyaróvár, Barátság u. 4. 5220/1/a/1-8
4. Alapellátási Centrum és Idősek Klubja
Mosonmagyaróvár, Zichy M. u.5. 428 hrsz.
5. Idősek Klubja
Mosonmagyaróvár, Szent István király u. 109

a) 2. sz. függelék (lakosságszám) meghatározása

A Társulási Megállapodás 7. pontja rendelkezései szerint a Megállapodás 2. sz. függeléke tartalmazza a társult önkormányzatok lakosságszámát a tárgyévet megelőző január 1-jei állapotban, a Magyar Államkincstár adatközlése alapján. A 2. sz. függelék a társulás ügyviteli feladatait ellátó szervezet köteles aktualizálni.

A Magyar Államkincstár a következő törvényi rendelkezésre hívta fel a figyelmet:

„A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 146. § (3) bekezdése alapján a lakosságszámot a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásáról szóló 2010. évi L. törvény 3. § értelmében a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek általános választása évének január 1-jei lakosságszáma alapján kell meghatározni.”

A hatályos Társulási Megállapodás 7. pontja fenti rendelkezés alapján kerül jelölésre.

A jelenleg hatályos Társulási Megállapodást a Társulási Tanács az 69/2015. (XI.24.) TT. határozatával hagyta jóvá. A törvényi előírásoknak való megfeleltetés érdekében szükséges a Társulási Megállapodás hatályon kívül helyezése és az új Megállapodás elfogadása.

Határozati javaslat:

Mosonmagyaróvár Térségi Társulás Társulási Tanácsa kezdeményezi a Társulási Megállapodás 2017. január 1. hatállyal történő elfogadását az előterjesztés 1. sz. melléklete szerint és felhatalmazza az elnököt, hogy a módosításhoz szükséges előterjesztést, határozati javaslatot a Társulás tagjainak megküldje.

Felelős: Dr. Árvay István elnök

Határidő: azonnal

